

Retouradres: Postbus 10007, 8000 GA Zwolle

Werkplein de Lure  
Hanzelaan 180  
Postbus 10007  
8000 GA Zwolle  
Telefoon (038) 498 3291  
HGJ.Lubbers@zwolle.nl

Participatieraad  
t.a.v. mw Madarun  
Postbus 10007  
8000 GA ZWOLLE

[www.zwolle.nl](http://www.zwolle.nl)

Uw kenmerk ---  
Ons kenmerk ---  
Behandeld door Huub Lubbers  
Datum 21 oktober 2014  
Onderwerp Advies Participatieraad Verordeningen op grond van de Participatiewet

Geachte mw. Madarun,

We hebben de Participatieraad gevraagd een advies uit te brengen over de verordeningen o.g.v. de participatiewet. We hebben op 15 oktober 2014 uw advies ontvangen.

Wij danken u hartelijk voor het uitgebreide en adequate advies. Wij zijn uw raad zeer erkentelijk voor de inspanningen om tot dit advies te komen. Ook wetende dat uw Participatieraad recent van start is gegaan en in korte tijd veel van u en uw leden gevraagd wordt.

Uw advies is verwerkt in concept-verordeningen welke aan de gemeenteraad zullen worden aangeboden. In de onderstaande brief vindt u per verordening een reactie. Daaraan vooraf gaan een paar algemene onderwerpen.

### **Algemeen**

De concept-verordeningen voldoen aan de gangbare kwaliteitseisen. Voorafgaand aan de aanbidding van de verordeningen is een kwaliteitstoets uitgevoerd. De verordeningen zijn gecheckt op rechtmatigheid, doeltreffendheid, doelmatigheid, subsidiariteit, evenredigheid, uitvoerbaarheid, handhaafbaarheid, duidelijkheid en toegankelijkheid.

Uw raad vraagt om heldere en begrijpelijke taal zodat de leesbaarheid van de stukken beter wordt. Dit staat de gemeente Zwolle ook voor. De gekozen formuleringen in de verordeningen zijn in overeenstemming met de gebruiken op dit terrein door het hanteren van de VNG-modellen of wettelijke teksten. Het is echter niet altijd mogelijk om in juridische teksten verplichtingen kort en bondig weer te geven zonder afbreuk te doen aan uitvoerbaarheid, volledigheid en juistheid. Waar mogelijk is in de artikelgewijze toelichting verder toegemoet gekomen aan de behoefte aan duidelijkheid. We hebben uw concrete tekstadviezen daar waar mogelijk overgenomen.

Uw adviezen zullen ook worden meegenomen in evaluaties welke wij nog zullen produceren op de betreffende beleidsterreinen.

De Participatieraad mist een klachtenregeling, zowel in het beleidsplan als in de verordeningen. Ook mist ze inspraak en medezeggenschap. In antwoord hierop kan gesteld worden dat een klachtenregeling is voorzien in de Algemene Wet Bestuursrecht en de gemeentelijke toepassing daarvan. In de inspraak

is voorzien overeenkomstig de verordeningen op het terrein van artikel 150 gemeentewet en de-Participatieraad.

Tevens vroeg u raad zich af waar de wettekst van de Participatiewet is terug te vinden. De tekst van de participatiewet werd gepubliceerd in het staatsblad in plaats van de Staatscourant. Het ging om nummer 270 van dit jaar d.d. 15 juli 2014.

### ***Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAZ en IOAW***

Op de verordening Participatiewet, IOAZ en IOAW wordt door de Participatieraad meerdere vragen gesteld en suggesties gedaan. Hierop willen wij als volgt reageren. Als eerste het punt van de wijze van beoordelen of een cliënt voldoende meewerkt. Het beoordelen van de gedragingen van een uitkeringsgerechtigde gebeurt door de consulent inkomen of consulent werk van de gemeente Zwolle. Bescherming tegen willekeur is gewaarborgd door interne controle en rechtsbescherming. Ernstig benadelende besluiten worden meestal onderworpen aan een collegiale toets van de kwaliteitsmedewerker. Cliënt kan op eenvoudige wijze bezwaar maken tegen besluiten die zijns inziens willekeurig zijn genomen.

De redactie van artikel 7c sub c over de zoekperiode van jongeren is aangepast.

De verlaging van 100% van de bijstandsnorm gedurende 1 maand vindt de raad te hoog maar is de meest gunstige keuze voor uitkeringsgerechtigden die de wet toelaat. De wet verbiedt een kortere periode of lager bedrag. Wij kiezen dus hiermee al voor de laagste mogelijkheid. Artikel 18 van de participatiewet schrijft de 100% korting dwingend voor.

### ***Verordening individuele inkomenstoelage***

De participatieraad vraagt of het mogelijk is om concreet aan te geven welke norm bedoeld wordt in artikel 2 lid 1. Wij hebben het begrip norm in artikel 1 alsnog gedefinieerd.

### ***Verordening individuele studietoelage***

De participatieraad vraagt bij deze verordening af wat voor consequenties de verordening heeft in relatie tot de Wet Studiefinanciering (WSF). Wij kunnen hierop antwoorden dat deze verordening het recht op een individuele studietoelage koppelt aan het recht op studiefinanciering. De wijzigingen in 2015 op het gebied van WSF hebben geen negatieve invloed op de rechten uit deze verordening.

Het College kan volgens artikel 2 advies inwinnen over de verdien capaciteit van de aanvrager. In concreto zal een ambtenaar van de gemeente Zwolle het advies inwinnen en daarna verwerken waaronder een beoordeling op arbeidsmarktrelevantie. De formulering over terugvordering is aangevuld met een vervaltermijn.

### ***Verordening loonkostensubsidie***

De Participatieraad adviseert om de formulering van artikel 2 tekstueel aan te scherpen. Vanwege de nog lopende pilots lukt dat op dit moment nog niet. Binnen de arbeidsmarktregio IJssel-Vecht wordt dit verder onderwerp opgepakt in samenwerking met UWV en werkgevers.

### ***Verordening re-integratie***

Deze verordening is in samenspraak met de regio tot stand gekomen vanwege de plicht tot afstemming op grond van de wet Suwi. Dit beperkt de gemeentelijke mogelijkheden.

De participatieraad stelt een aantal vragen over het beschut werken. Hierover kunnen wij het volgende zeggen.

Het recht op beschut werk zoals vormgegeven binnen de WSW gaat vanaf 1 januari 2015 over naar de Participatiewet. Het college zal zich tot het uiterst inspannen om alle mensen uit de doelgroep te begeleiden naar werk dan wel maximaal te betrekken bij de samenleving.

Bij beschut werken krijgt betrokkene een salaris en bij dagbesteding moet een eigen bijdrage worden betaald. Voor beschut werk is een indicatie vereist van het UWV. Na verkrijging van de indicatie en toewijzing door de gemeente van een beschutte werkplek krijgt de betrokkene een salaris van de instelling waar hij zijn werkplek heeft gekregen. Mensen die dagbesteding willen hebben, moeten zich wenden tot het wijkteam. Het

wijkteam zal dan beoordelen of betrokkene daarvoor in aanmerking komt. Wij zijn van mening dat iedereen meetelt en de kans moet krijgen om naar vermogen mee te doen.

De Participatieraad juicht het toe dat er een budget voor persoonlijke ondersteuning is. Het College zal de mensen die daarvoor in aanmerking komen per geval aanwijzen.

We nemen uw advies over het in aanmerking kunnen komen voor een no-risk polis door werkgevers graag ter harte. Wij zullen de verstrekking van de polis gaan monitoren.

De indienstnemingssubsidie wordt alleen verstrekt als er sprake is van een concreet dienstverband. We stimuleren de werkgevers tot een langer dienstverband met de beoogde werknemers door overleg en overtuigen. Het inbouwen van een terugvorderingsclausule werkt demotiverend.

Art. 16 innovatie, biedt de mogelijkheid om de verordening t.z.t. op basis van nieuwe ontwikkelingen en behoeftes van toekomstige werknemers en de werkgevers, aan te vullen met nieuwe instrumenten, projecten, trajecten of activiteiten die een bijdrage leveren aan het ondersteunen van mensen die behoren tot de doelgroep van de participatiewet naar werk. Het begrip experiment uit artikel 16 is nader ingevuld zodat het gebruik op grond waarvan het college kan afwijken beter is afgepaald.

#### ***Verordening maatschappelijke inspanning***

De participatieraad heeft bij de verordening maatschappelijke inspanning vooral tekstuele opmerkingen. Wij nemen uw opmerkingen ter harte en verwerken deze dan ook in de verordening en wel als volgt.

In artikel 2 sub c is het woord 'niet' vervangen door 'nooit':

Bij artikel 3, derde lid sub e is de kan-bepaling "Met lopende maatschappelijke activiteiten kan rekening worden gehouden" vervangen door een imperatieve redactie "Met lopende maatschappelijke activiteiten wordt rekening gehouden."

#### ***Slot***

Met de verordening maatschappelijke inspanning zijn we aan het einde van onze reactie op uw advies ten aanzien van de verordeningen die te maken hebben met de participatiewet. Wij hopen de vruchtbare samenwerking in de komende tijd voort te kunnen zetten.

Hoogachtend,

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer

mevrouw R.E. Riemersma MCM